

## STATE OF WORLD CITIES : 2012 – 2013

### Prosperidad de las ciudades

United Nations Settlements Programme, 2012

Síntesis y traducción Otto Francisco Quintero A

Julio 2014

---

#### Introducción

Este es un momento de crisis. Este también es un momento para las soluciones. De hecho, el mundo actualmente está envuelto en oleadas de crisis financieras, económicas, ambientales, sociales y políticas. En medio de la confusión, sin embargo, también estamos presenciando intentos valientes y creativos en diferentes niveles y por diferentes actores a buscar soluciones.

El estado de las ciudades, Informe 2012, del mundo presenta, con pruebas contundentes, algunos de los factores subyacentes detrás de estas crisis que han impactado fuertemente en las ciudades. Se demuestra que un enfoque desproporcionado en prosperidad puramente financiera ha llevado a la creciente desigualdad entre ricos y pobres, generando graves distorsiones en la forma y la funcionalidad de las ciudades, también causando graves daños al medio ambiente – sin mencionar la liberación de los precarios sistemas financieros que no pueden sostenerse en el largo plazo.

En diferentes grados de intensidad, las ciudades han sido golpeadas por diversas crisis. Sin embargo, este informe nos dice que las ciudades también pueden ser un remedio a la crisis regional y global.

En este informe, los defensores de UN-Habitat para un nuevo tipo de ciudad – la ciudad del siglo XXI – que es una 'buena', ciudad centrada en la gente, que es capaz de integrar los aspectos tangibles e intangibles de prosperidad por fuera de las formas inefficientes e insostenibles y de las funcionalidades de la ciudad del siglo anterior.

Cómo reavivar el impulso, optimizar el potencial regenerador, mejorar la posición estratégica en el ámbito empresarial internacional, tanto de imagen como recurso – en otras palabras, cómo fomentar la prosperidad – se ha convertido en el principal empuje detrás de urbanismo. En este empeño, cada ciudad inevitablemente se encontrará en su propio curso histórico específico y único. Todavía, puede encontrarse un conjunto común de las condiciones

prevalecientes en todas las ciudades, que permiten a los seres humanos florecer, sentirse satisfechos y saludables, y donde los negocios pueden prosperar, desarrollar y generar más riqueza. Estas condiciones marcan la ciudad como el locus privilegiado de prosperidad, donde el avance y el progreso se vienen a materializar.

UN-Habitat sugiere un nuevo enfoque a la prosperidad, que va más allá de la dimensión económica única, en otras dimensiones vitales tales como calidad de vida, infraestructuras, equidad y sostenibilidad ambiental.

Como el locus privilegiado de la prosperidad, la ciudad sigue siendo la mejor colocada para tratar pragmáticamente con algunos de los retos nuevos y desfavorables. Con el apoyo adecuado de los más altos niveles del gobierno, la ciudad aparece como una plataforma flexible, operativa y creativa para el desarrollo de programas de colaboración y estrategias para respuestas locales a la crisis global.

## 1. PROSPERIDAD Y TENDENCIAS URBANAS



### 1.1 Conceptualizando la prosperidad Urbana

Las ciudades es donde los seres humanos encuentran satisfacción de necesidades básicas y los bienes públicos esenciales. Donde pueden encontrarse diversos productos en suficiencia y disfrutado de su utilidad. Las ciudades son también donde se realizan las ambiciones, aspiraciones y otros aspectos inmateriales de la vida, proporcionando satisfacción y felicidad, aumentando las perspectivas de bienestar individual y colectivo. Sin embargo, cuando la prosperidad se encuentra ausente o es restringida a ciertos grupos, o sólo se disfruta en algunas partes de la ciudad, cuando se utiliza para perseguir intereses específicos, o cuando es una justificación para beneficios financieros para unos pocos en detrimento de la mayoría, la ciudad se convierte en el lugar geométrico donde es reclamado el espacio de lucha por el derecho a la prosperidad compartida. (Ver: *Justicia espacial* de Edward Soja)

De ahí que la ciudad se enfrenta, en la actualidad, a las crisis financiera, democrática y medio ambiental.

Los principales levantamientos de 2011 – la primavera árabe en el norte de África y Oriente Medio y los indignados de España, entre otros – también fueron motivados por demandas similares por una mejor y más profunda democracia como elemento esencial para la prosperidad global. Estas protestas destacan el hecho de que el crecimiento económico es una condición necesaria para la prosperidad, aunque insuficiente por sí solo; la inclusión social y política es vital para la prosperidad.

El patrón actual de urbanización en los países desarrollados y en desarrollo converge en un mismo modelo: Urbanización sub-base de densidad baja. El cambio climático puede tener repercusiones en muchos sectores de la vida urbana, que afectan el potencial para la prosperidad de las poblaciones más vulnerables: mujeres, jóvenes, niños y minorías étnicas.

Las ciudades pueden convertirse en un remedio a la crisis global. Proporcionan plataformas listas, flexibles y creativas que pueden mitigar los efectos de las crisis regionales y globales de manera pragmática, equilibrada y eficiente. Las ciudades pueden actuar como la de un lugar en donde los vínculos, la confianza, el respeto y la inclusión que forman parte de cualquier solución a la crisis pueden ser construidos. Actuar localmente en diferentes áreas y espacios, urbanas puede dar respuestas a la crisis brindando elementos que pueden ser estructurados e incluidos en las agendas nacionales de mayor eficiencia, con mayores posibilidades de respuestas flexibles y efectos más beneficiosos. Aunque no inmune al partidismo divisivo e ideologías que pueden paralizar la toma de decisiones, las ciudades se encuentran en posiciones más privilegiadas que los gobiernos nacionales para negociar y acordar las respuestas con los actores locales. Pueden forjar nuevas alianzas y pactos sociales locales que, a su vez, pueden fortalecer a los gobiernos nacionales frente a los desafíos globales.

En esta edición del estado del informe de ciudades de todo el mundo se presenta una perspectiva fresca sobre prosperidad basada en cinco dimensiones – **productividad, infraestructuras, calidad de vida, equidad y sostenibilidad ambiental**.

### **RE-pensar la prosperidad urbana**

Un plomero en Hyderabad (India), un trabajador de fábrica en Bogotá (Colombia), un gestor de media en Madrid (España), un hombre de negocios en Fortaleza (Brasil), un mecánico de automóviles en Nairobi (Kenia) – todos tendrán aspiraciones de vida próspera. Sin embargo, prosperidad significa diferentes cosas para diferentes personas alrededor del mundo. Sea cual sea la opinión

individual, independientemente de la cultura y civilización, prosperidad se refiere a un sentido de seguridad socioeconómico general e individual para el futuro inmediato y previsible, que viene con el cumplimiento de otras necesidades y aspiraciones no materiales. Re-pensar en esos términos la prosperidad requiere un cambio de la perspectiva dominante actual, que es anticuado e insostenible en muchos terrenos con su combinación de combustible fósil barato, la gran dependencia de los automóviles, las formas urbanas altamente segmentados, social y económicamente con espacios segregados, interminables periferias urbanas que consumen tierra, recursos y en muchos casos áreas protegidas naturales, en gran parte obedeciendo a intereses privados, no públicos.

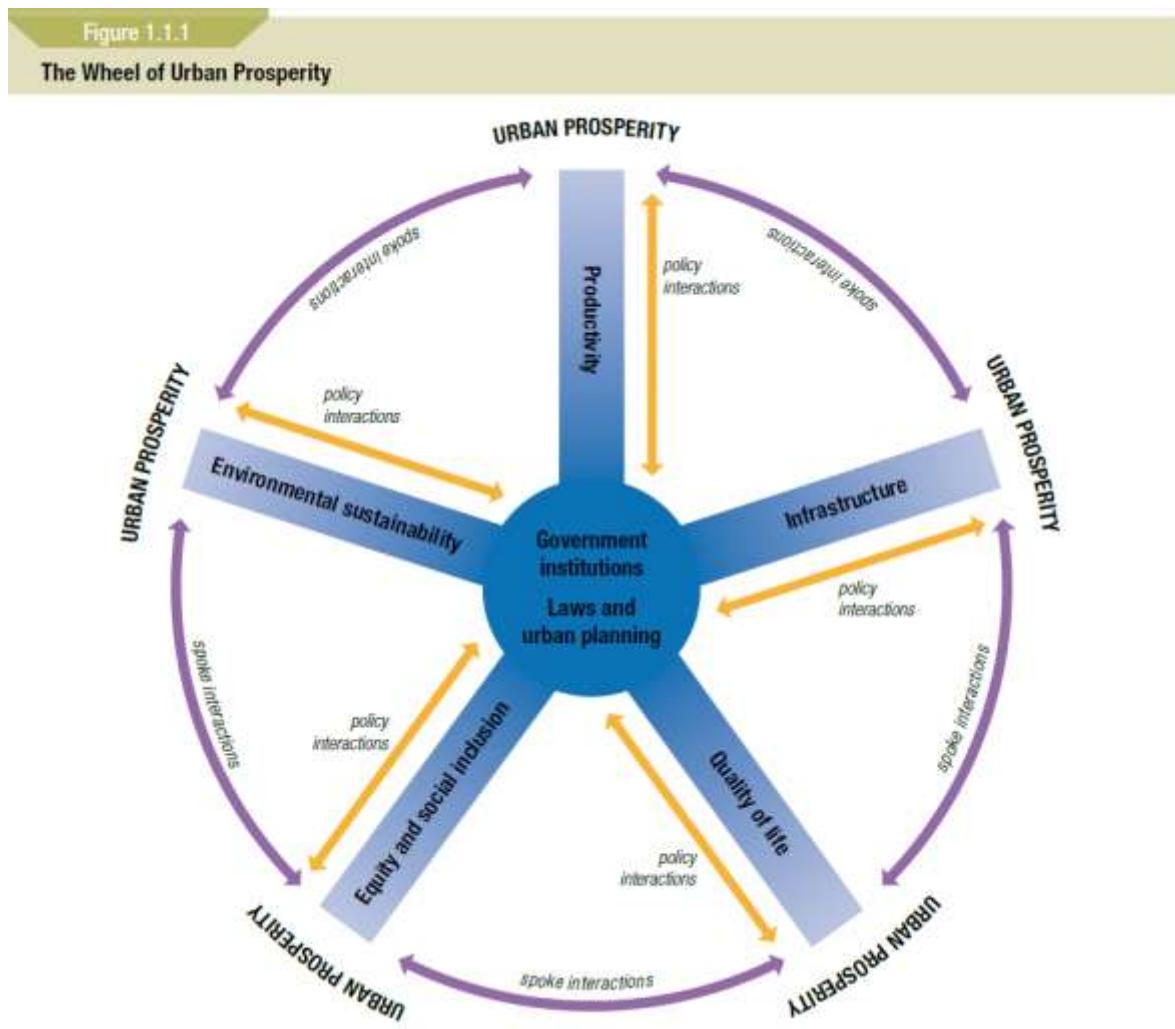
#### ***Cuáles son las condiciones esenciales de la prosperidad urbana?***

En **primer** lugar, una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico a través de la productividad, generación de ingresos y empleo que permita adecuados estándares de vida para toda la población. En **segundo** lugar, una próspera ciudad despliega la infraestructura, bienes y servicios – adecuadas de agua, saneamiento, alimentación, red vial, información y las comunicaciones tecnología física, etc. – necesarias para mantener la población y la economía. En **tercer** lugar, las prósperas ciudades proporcionan los servicios sociales – educación, salud, recreación, seguridad y seguridad etc. – requeridos para lograr mejores estándares de vida, permitiendo a la población maximizar el potencial individual y cumpliendo con sus expectativas de vida.

En **cuarto** lugar, una ciudad es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando amplios sectores de la población viven en la pobreza extrema y la privación. Ciudades prósperas son socialmente inclusivas y equitativas, protegen los derechos de minorías y grupos vulnerables y aseguran la participación cívica para todos en las esferas sociales, políticas y culturales. En **quinto** lugar, la creación y (re) distribución de los beneficios de la prosperidad sin destruir o degradar el medio ambiente, en cambio los activos naturales de la ciudad se conservan en aras de la urbanización sostenible. Todos estos aspectos interrelacionados e interdependientes configuran a rueda de la prosperidad urbana.

El 'espacio' está conformado por las funciones de poder urbano local, tanto público (municipal y otras instituciones y organismos, leyes y regulaciones, incluyendo la planificación urbana), públicos y privados (sociedad civil, empresas, etc.), los cuales se combinan en una variedad de formas según las necesidades locales y condiciones, con las sinergias entre ellos resultando en innovación institucional o política práctica, todo en aras del interés público y la prosperidad compartida.

Es necesario plantear acciones de efecto multiplicador deliberado – estratégicas – que combinen fuerzas. Por ejemplo construir una escuela y un mercado en un área pobre.



The UN-Habitat "city Prosperity Index"

Las ciudades pueden tomar diferentes caminos hacia la prosperidad. ONU-Habitat considera el desarrollo como un proceso no lineal, complejo y no secuencial y reconoce que los caminos de desarrollo son diferenciados y únicos. Aún, acciones y políticas implementadas por los gobiernos para aumentar la prosperidad y los resultados de estas políticas puede medirse para proporcionar una indicación de cuan sólidos o débiles son los factores de la prosperidad disponible para cualquier zona urbana individual.

### **Los indicadores de prosperidad urbana.**

Human Development Index (HDI). United Nations Development Programme 1990.

HDI combina indicadores de esperanza de vida, nivel educativo e ingresos en un índice de desarrollo humano compuesto. Es una simple estadística que sirve como un marco de referencia para el desarrollo económico y social, ranking de países por nivel de "**desarrollo humano**".

Genuine Progress Indicator (GPI). Think-tank Redefining Progress. 1994

GPI fue desarrollado como un sistema alternativo a la medición del PIB. Se utiliza como un tipo más incluyente de la economía basada en la economía "Coste real", mirando cómo el aumento en la producción de bienes y servicios de extensión en realidad han dado como resultado la mejora del bienestar o el bienestar de las personas.

Measuring Sustainable Development. UNECE, OECD, EUROSTAT\_2005

Se estructura alrededor del concepto de capital, según lo medido en cuatro dimensiones principales – económicas, naturales, humanas y sociales – que todos pertenecen a la sostenibilidad. La idea es hacer este concepto operacional para las políticas públicas.

Prosperity Index. Regional Research Institute, USA\_2006

Este índice mide la prosperidad económica regional y da pistas de rendimiento a nivel de la ciudad, evaluando la competitividad e identificando oportunidades para mejorar el negocio. Aunque basado en la prosperidad económica, el índice incluye tres componentes principales: empresas, personas y localización.

Commission on the measurement of economic performance and social progress, France, 2008

Esta Comisión propuso cambiar el énfasis de medición de producción económica para medir el bienestar del pueblo, en un contexto de sostenibilidad. La Comisión concluyó que ese bienestar es mejor evaluado sobre la base de ingresos y consumo, en lugar de producción.

Legatum Prosperity Index. Legatum Institute, UK, 2008

El índice pretende medir la prosperidad nacional basada en la riqueza y el bienestar, utilizando un indicador compuesto. Alinea 110 países basados en ocho "pilares de la prosperidad": las condiciones económicas, emprendimiento y oportunidad, gobierno, educación, salud, seguridad, libertad personal y capital social.

Redefining Prosperity. UN Sustainable Development Commission, 2009

Prosperidad es redefinida basada en tres aspectos: a) las necesidades del cumplimiento de material; b) las dimensiones psicológicas y sociales que contribuyen a un mayor sentido de identidad, sentido, pertenencia y esperanza; c) capacidad individual para prosperar en los ambientes más prósperos.

National Well-Being Accounts Index, New Economics Foundation, UK, 2009

El índice mide el progreso social basado en el bienestar subjetivo. Combina dos tipos de datos: personal (bienestar emocional, satisfacción de vida, vitalidad, resistencia, autoestima) y bienestar social (relaciones de apoyo, confianza y pertenencia).

Global City Index (GCI), Foreign Policy Magazine, Kearney & Chicago Council on Global Affairs, 2010

El GCI mide la reputación internacional de ciudades a lo largo de cinco dimensiones: actividad empresarial, capital humano, intercambio de información, experiencia cultural y compromiso político. Los resultados del índice en ranking de competitividad de las ciudades en términos de oportunidades de negocios e innovación económica.

Sustainable Development Index, Department for Environment, Food and Rural Affairs, UK, 2010

Este índice combina cuatro conjuntos de datos: consumo sostenible y producción, cambio climático y energía, protección los recursos naturales y mejorar el medio ambiente y creación de comunidades sostenibles. El índice es un compuesto de un total de 68 indicadores.

En términos generales, la clasificación de ciudades por el CPI – City Prosperity Index - valora resultados entre paréntesis regionales con varias ciudades en el mundo desarrollado con factores sólida prosperidad (CPI: 0.900 o superior), la mayoría de las ciudades africanas con una lectura muy débil, que constituyen los dos últimos grupos (CPI: 0.600 o inferior). Entre un gran número de asiáticos y latinoamericanos ciudades conforman los grupos de terceros y cuarto (con valores de CPI de 0.700 – 0.799 y 0.600 – 0.699, respectivamente).

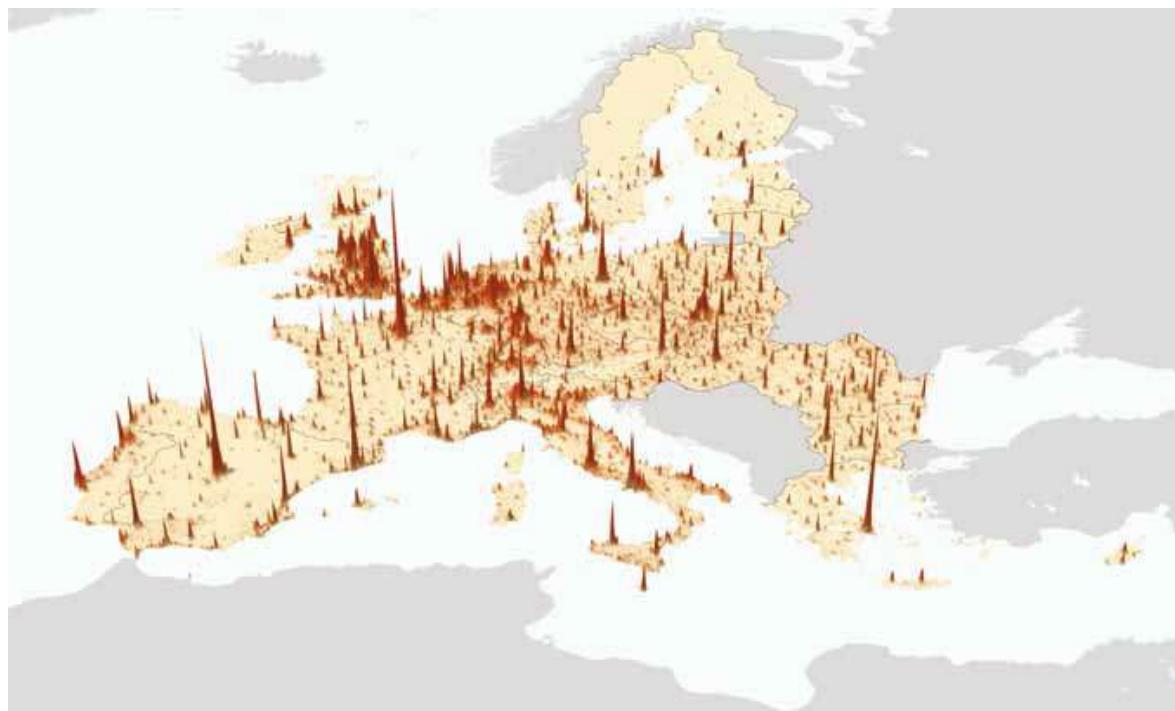
Las ciudades con factores sólida prosperidad pertenecen a países con diferentes etapas de desarrollo económico y el HDI diferente, con Kazajstán con el más alto (0.884) y China, Turquía y Brasil el más bajo (0.663 0.679 y 0.699, respectivamente).

## **1.2 Tendencias Urbano – Regionales**

Actualmente más de la mitad del mundo es urbana, es realmente notable que sólo hace un siglo, dos de cada 10 personas en el mundo vivían en zonas urbanas.

Las ciudades deben crear las condiciones (con base en datos precisos) que puedan entender y anticiparse a las tendencias, incluyendo el crecimiento o la decadencia de algunas áreas o regiones, si desean estar en una posición para desarrollar estrategias de recuperación.

#### **Densidad de población en Europa, 2011**



OJO. Revisar concepto de densidad con estudiantes

En la última década, la población urbana del mundo en desarrollo creció un promedio de 1,2 millones personas por semana, un poco menos del crecimiento demográfico del año en las zonas urbanas de Europa. Asia dominó el cuadro, agregando 0,88 millones de nuevos habitantes urbanos cada semana. África fue el segundo contribuyente con un adicional 0,23 millones por semana, eclipsando a América Latina y del Caribe con un incremento semanal de 0,15 millones.

En América Latina y el Caribe predomina la migración entre ciudades; esta es la región más urbanizada del mundo (80 por ciento de la población total, en comparación con un 73 por ciento de Europa). La transición urbana en esta región fue alcanzada en la década de 1960, 16 años antes de Asia Occidental (la segunda subregión en el mundo en desarrollo en ser predominantemente urbana) y 30 y 45 años respectivamente antes de África del sur y del norte (o según las tendencias actuales, unos 70 años antes que el conjunto de África).

Aunque la región es más urbanizada que Europa, el PIB per cápita fue casi tres veces menor que el de la Unión Europea en 2010. Las principales razones incluyen

las desigualdades crónicas y la pobreza masiva, insuficiente infraestructura, servicios públicos deficientes, inadecuada conectividad, mala gobernanza y frágiles instituciones.

El éxito económico de muchos países y ciudades va de la mano con la urbanización. Las ciudades deben dar más atención al aumento de la desigualdad y la preocupante tendencia a la degradación del medio ambiente.

En este contexto, las ciudades deben acomodar la expansión demográfica y espacial, con un desarrollo concomitante de estructuras urbanas bien concebidas que reduciría los costes de entrega de servicios y transporte, optimizar la tierra y generar el despliegue y/o protección de espacios abiertos. Mejor conectividad, movilidad y accesibilidad, e integración del uso de la tierra, la densidad y transporte tienen el potencial de reducir drásticamente el consumo energético haciendo ciudades más sostenibles.

La mayoría de los planes en el mundo en desarrollo han sido incapaces de evitar la conversión de tierras rurales para uso urbano en las periferias de la ciudad. Dando como resultado la reclasificación de los asentamientos de 'rural' a 'urbano', lo que se ha convertido en la segunda determinante más importante del crecimiento de la población urbana y la expansión en el mundo en desarrollo de hoy. Las ciudades se están convirtiendo en interminables extensiones, con un alto grado de fragmentación del tejido urbano que resultan en amplios espacios intersticiales. En la periferia, los barrios residenciales se caracterizan por una baja densidad que, junto con espacios infrautilizados y la fragmentación de las zonas edificadas, están contribuyendo a reducciones dramáticas en las densidades residenciales.

Ciudades grandes o pequeñas cada vez más han llegado a formar nuevas configuraciones espaciales que normalmente toman tres formas principales: **mega-regiones, corredores urbanos y ciudad - regiones**. Cada una en su propia escala espacial, estas tres formas parecen actuar como nodos donde los flujos globales y regionales de personas, capitales, bienes e información se combinan y mezclan, resultando en un crecimiento más rápido, tanto demográfico y económico, que el de los países.

**La Ciudad-región** toma una escala mayor que las grandes ciudades, expandiendo más allá de los límites administrativos formales para apoderarse de los más pequeños, así como de zonas semiurbanas y rurales y eventualmente fusionarse con otras ciudades intermedias, creando grandes conurbaciones que forman estas ciudades-región.

Grandes configuraciones urbanas concentran recursos y oportunidades que generan las cinco dimensiones de la prosperidad: **productividad, desarrollo de la**

**infraestructura, calidad de vida, la equidad e inclusión social y sostenibilidad ambiental.**

**Mejora de la productividad:** Configuraciones urbanas como una 'cartera' de áreas funcionales y complementarias de especialización, aprovechando las ventajas comparativas de cada ciudad dentro de la gran aglomeración y desarrollando una fuerte visión regional para la configuración de un todo de gran diversificación. Por ejemplo, en el Delta del río de las Perlas - mega-región en China, cada una de las ciudades capitaliza sus ventajas comparativas y contribuye a la prosperidad general.

**Desarrollo de la infraestructura:** la infraestructura de transportes mejora la conectividad y espacialmente integra las redes de ciudades que conforman la configuración urbana y regional. Las grandes ciudades económicamente prósperas de Shanghai, Guangzhou y Beijing han invertido en infraestructura para conectar ciudades periféricas y realizar una configuración urbana grande. Beijing ha extendido 304 km de carreteras para unir todas las 'aldeas administrativas' a la ciudad (2005). Shanghai ha construido 750 kilómetros de carreteras para integrar el hinterland rural (2007). Guangzhou ha realizado extensas redes de carreteras, electricidad y distribución de agua a todos los asentamientos rurales vecinas con más de 100 habitantes (2007).

**Equidad e inclusión social:** la lógica impulsada por el mercado de las economías de escala puede interferir con una distribución equitativa, como los mercados de tierras no reglamentados, la segregación espacial, las desigualdades extremas de ingresos y el desarrollo desigual. El desarrollo inmobiliario especulativo en muchas de estas grandes configuraciones urbanas excluye efectivamente no sólo los pobres, sino incluso la clase media, creando un mosaico irregular de privilegio y pobreza a través de grandes áreas urbanas.

**Calidad de vida:** cuando las ciudades cooperan, en lugar de competir, surge un tipo más eficaz de gobernanza regional que tiene implicaciones directas en la calidad de vida tanto dentro como fuera de la gran configuración urbana, sobre un número de áreas (delincuencia, la pobreza, las desigualdades sociales, sistemas de transporte, infraestructura)

**Sostenibilidad ambiental:** los desafíos ambientales trascienden los límites políticos o administrativos. Sin embargo, las autoridades locales pueden encontrarse con poca energía o recursos frente a los impactos negativos de crecimiento sobre el medio ambiente, particularmente frente a las externalidades negativas generadas por las ciudades vecinas.

Las fuerzas económicas y el crecimiento espontáneo en las configuraciones urbanas tienden a agudizar las desigualdades espaciales y sociales, que además se ven agravadas por el uso ineficiente de la tierra y otros recursos.

## 2. LA PROSPERIDAD DE LAS CIUDADES

### 2.1 Productividad y Prosperidad

La productividad urbana se refiere a la eficacia con que una ciudad transforma entradas en salidas. Los factores que determinan la productividad urbana pueden dividirse en dos grandes categorías: factores externos que le dan ventaja comparativa adicional a las ciudades, incluyendo factores nacionales y regionales; y nivel de calidad de factores que afectan la función de producción de la ciudad, como la infraestructura física, administración del crecimiento, capital humano y espíritu de emprendimiento e innovación. Con la disminución de las restricciones físicas en ciudades y comunidades como resultado del progreso tecnológico en las últimas décadas, la creatividad e innovación podría decirse que son importantes fuerzas impulsoras de la productividad y el crecimiento económico en las zonas urbanas.

#### Como elevar la productividad?. Algunos lineamientos de política general.

- Efectivo manejo del suelo. infraestructuras, impuestos, y regulación de negocios.
- Reducir la congestión vehicular, proveer transporte masivo eficiente, y buenos servicios complementarios.
- Desarrollo de las capacidades tecnológicas mediante una mejor educación e infraestructura de TICs.
- Liderazgo y capacidad de implementar visiones transformadoras que distribuyan socialmente los beneficios y compartan la prosperidad.

### 2.2 Infraestructura urbana. Ladrillo de la prosperidad

La adecuada infraestructura provee los cimientos: acueducto y alcantarillado, suficiente poder energético, redes de transporte eficientes, y TICs, son fundamentales para contribuir a un crecimiento sostenido y sustentable de las áreas urbanas, aspectos siempre vinculados a la reducción de la pobreza.

El suministro de agua presenta grandes variaciones en América Latina.

La movilidad efectiva es crucial para la prosperidad urbana. Congestiones y dificultades para los peatones, son las situaciones más comunes en nuestras ciudades. El nivel de motorización en América Latina y el caribe es alto, 169 /

1.000 habitantes, gracias a un mejor ingreso de las clases medias, expansión de la industria con menores costos, vienen generando serios problemas de congestión, polución, accidentes, aumento de emisiones, entre otros.

Los indicadores en Londres son de 345/1000, en Nueva York 444/1.000 y en las ciudades árabes de 541/1.000.

De acuerdo con los expertos la contribución de una adecuada infraestructura significa, en orden de importancia: crecimiento económico, mejor movilidad, acceso a salud y educación, mejora en la calidad de vida, freno a la expansión, calidad medioambiental, mejora en la condición de los barrios pobres, reducción de la pobreza y de las disparidades espaciales.

### **2.3 Calidad de vida y prosperidad urbana**

La calidad de vida, si bien es un concepto que puede ser visto desde diversas perspectivas, comparte una serie de nociones básicas para cualquier habitante sea que se localice en Jakarta, Nápoles, Los Angeles o Bogotá, empleo decente, disfrute de la vida familiar y buena salud.

Según la premio nobel Amartya Sen la calidad de vida se encuentra determinada por las oportunidades de escoger que tienen un individuo y la libertad para escoger. **Sintetiza todas las dimensiones de la prosperidad: generación de empleo y crecimiento económico, provisión de edificios y espacios públicos bien concebidos y diseñados, entornos seguros y limpios, adecuado sistema de transporte público, buenos niveles de educación y de salud, reducción en el uso de recursos ambientales, y mejor eficiencia energética.** El orden depende de cada circunstancia y ciudad específica.



#### **Política:**

**El interés de cualquier ciudad es promover bienes públicos tales como transporte público, zonas verdes y espacios públicos y servicios tales como seguridad y participación política para mejorar la calidad de vida y prosperidad compartida.**

Sin embargo numerosos estudios muestran que las diferentes condiciones generan interacciones complejas con resultados no esperados. Por ejemplo la residencia

individual genera impactos ambientales y de movilidad, el crecimiento económico aumenta la capacidad de consumo individual y la demanda por servicios de exclusividad, aumentando la diferenciación y el impacto ambiental. Se trata de un proceso complejo y delicado en el cual hay que definir políticas de acuerdo con la determinación de una visión de lo que se busca y espera obtener.

La calidad de vida va emparentada con el desarrollo de la productividad –mejor preparación del elemento humano para aprovechar las oportunidades -, el desarrollo de infraestructura, la equidad social, la sustentabilidad medioambiental y unas mejores instituciones públicas y buen planeamiento, articulados con una vitalidad de la cultura local, justicia espacial, inclusión y cohesión social, y seguridad.

Algunos aspectos que más influyen en las disparidades espaciales, la restricción al acceso de empleo y a oportunidades son: la inseguridad, la dispersión urbana y la dependencia del automóvil.

La importancia de los espacios públicos es central en la generación de calidad de vida urbana, por eso en general las ciudades realizan grandes esfuerzos por aumentar el verde urbano y los parques.

En Europa, los espacios verdes públicos que adoptan la forma de esquinas liberadas, parques comunitarios pequeños, calles verdes, parques lineales y riberas de los ríos, así como grandes parques, están diseñados para tipos específicos de la actividad. La vivacidad y la utilización continua del espacio público en paralelo a entornos urbanos que son seguros y bien mantenidos, convierten a la ciudad en un lugar atractivo para vivir y trabajar.

## **2.4 Equidad y prosperidad urbana**

A pesar del crecimiento económico de las pasadas décadas, la inequidad viene aumentando bajo diversas formas. La equidad implica redistribución de los beneficios económicos, instituciones de protección a los pobres, minorías y población vulnerable, con provisión de participación cívica y comunitaria.

Equidad no es simplemente un problema normativo, relacionado con cuestiones de equidad y justicia. Es un factor material que incide directamente en el proceso de sustento social y material. De hecho, a través de la eliminación de 'deslibertades' y con la ampliación de opciones y oportunidades, la equidad refuerza la capacidad transformadora de la ciudad mientras también promueve la identidad y la cooperación entre la población. El proceso social que viene con las oportunidades a su disposición a través de bienes públicos como la educación de calidad y habilidades, permite a la población seguir participando y reclamar su participación en la ciudad. En este sentido, las formas de una ciudad y la manera

como se encuentra conformada por su población, dependerá en gran medida si los sistemas urbanos proporcionan a todos los residentes con igualdad de oportunidades para el desarrollo y la capacidad de ejercer sus derechos ciudadanos.

A nivel municipal, la inclusión social provee un ambiente donde los individuos sienten que pertenecen al conjunto más grande, tienen acceso a "bienes y servicios comunes" y son totalmente libres de participar en asuntos colectivos. Inclusión social implica un amplio conjunto de variables que inciden sobre las relaciones socio-políticas de la comunidad.

## **2.5 Sustentabilidad medio-ambiental y prosperidad urbana**

Sustentabilidad y prosperidad se encuentran vinculadas. Las ciudades consumen enormes cantidades de servicios ambientales y generan millones de toneladas de residuos que impactan el medio-ambiente. No es posible la prosperidad sin unos objetivos claros y vinculados entre lo social, lo económico y lo ambiental.

En América Latina dos fenómenos distintos pueden estar en juego: las altas tasas de expansión espacial urbana y los relativamente altos grados de desarrollo económico de la región. Las consecuencias del desarrollo económico sobre el medio ambiente son consideradas como 'grave' o 'muy grave' por la mayoría de los expertos locales.

La sostenibilidad ambiental ofrece grandes oportunidades a las ciudades para el crecimiento económico equilibrado que puede allanar el camino hacia la prosperidad: Energías alternativas, reciclaje de desperdicios, maneras de edificar, transporte urbano masivo y alternativo. Todo lo anterior cruzado con recursos financieros, recurso humano, tecnología apropiada, instituciones especializadas, acceso a la información, adecuada organización y normas legales de soporte.

## **3. POLITICAS PARA CIUDADES PROSPERAS**

### **3.1 Desde las ventajas comparativas a la prosperidad urbana**

La localización siempre ha jugado un rol importante en la evolución de las ciudades. Hoy en día la conformación de importantes aglomeraciones como mega-regiones o corredores urbano-regionales generan grandes economías de escala y nuevos patrones de actividad económica que contribuyen a la prosperidad.

Muchas ciudades derivan su prosperidad de su capacidad para aprovechar otras ventajas, particularmente a través de ellas mismas reposicionándose en el contexto nacional, regional o mundial. Común entre todos ellos ha sido su

capacidad para cambiar y adaptarse a nuevas circunstancias y se basan en su propia historia e identidad. **Estas ciudades han podido imaginar un futuro nuevo y utilizar sus diferentes formas de capital y activos.**

De hecho, la prosperidad de cualquier ciudad no es un accidente. Es el resultado de la innovación, visión sostenida y buena gobernanza. Es también el resultado de leyes adecuadas, reglamentos e instituciones, así como de las políticas de planificación adecuadas. Un uso efectivo de estos instrumentos y procesos ha permitido a muchas ciudades alrededor del mundo optimizar sus ventajas comparativas y establecerse en el camino de la prosperidad. Han utilizado una amplia gama de formas y capitalización de diferentes conjuntos de potenciales' en su afán de crecimiento compartido y sostenible y el bienestar.

Otras ciudades están ideando visiones a largo plazo con planes de aplicación bien definidos, como estrategias de Melbourne o Río de Janeiro para mejorar la calidad de vida. Muchas otras ciudades están desarrollando ideas innovadoras y estrategias para la identidad urbana nueva forma en la búsqueda de la prosperidad. Esto normalmente incluye espacios públicos completamente renovados, rehabilitación de la arquitectura y monumentos históricos, recreación de la calle como parte del alma de la ciudad, formando un "sentido de lugar" con monumentos, plazas, mercados y calles como lugares abiertos para las artes y las expresiones culturales.

**El capítulo 3** presenta las políticas relacionadas con factores que subyacen a la prosperidad de las ciudades, incluyendo conductores y limitaciones. También se centra en funciones de la energía urbana –activar y controlar los cinco 'principios' de la 'rueda de la prosperidad a través de la longitud' y la amplitud de cualquier jurisdicción urbana, independientemente de su ubicación geográfica, tamaño o recursos. Como productividad, infraestructura o un entorno natural muy bien conservado, estas funciones de la energía urbana son construcciones humanas; es para que los gobiernos, autoridades locales y municipales y la sociedad en general para asegurarse de que estas funciones de poder trabajen en beneficio de la mayoría de la población y seguir mejorando la prosperidad urbana compartida.

### **3.1 Factores de política urbana que fundamentan la prosperidad de las ciudades**

Los factores que crean un **ambiente favorable** para que las ciudades prosperen son: planificación urbana y gestión eficaz; políticas de descentralización y apropiadas instituciones; un sistema que cree igualdad de oportunidades para todos; participación de la sociedad civil; funcionarios locales electos; un entorno empresarial favorable; acceso a servicios básicos; y el transporte público y movilidad.

La expansión incontrolada presenta un desafío importante para la planificación urbana y tiene implicaciones para la prosperidad de las ciudades. La expansión urbana contribuye a los altos números de coches, distancias recorridas, longitud de carreteras pavimentadas, consumo de combustible, alteración de estructuras ecológicas y la conversión de tierras rurales en usos urbanos – todos los cuales son ambientalmente insostenibles.

Para que una ciudad sea verdaderamente próspera se deben implementar sistemas que garanticen la igualdad de oportunidades para todos, especialmente los más vulnerables – los pobres, mujeres, niños, ancianos, jóvenes y los discapacitados. Una ciudad próspera es una donde se realizan las aspiraciones de todos los segmentos de la población. Las ciudades altamente desiguales son una bomba de tiempo esperando a explotar.

La participación de la sociedad civil tiene el potencial para empoderar a las comunidades, construir capital social, conducir a mejorar el diseño de proyectos urbanos y permitir que las preocupaciones de los ciudadanos sean incorporadas en las estrategias de desarrollo.

Algunos **impedimentos** son: mala gestión de gobierno e instituciones débiles; corrupción; falta de infraestructura adecuada; alta incidencia de tugurios y la pobreza; altos costos de hacer negocios; bajos niveles de capital humano; y altas tasas de criminalidad

### **3.2 La innovación, soporte de la transición de las ciudades al siglo XXI**

Creatividad e innovación implican una variedad de áreas que van desde la tecnología, las instituciones y organizaciones, modos de operación, información y conocimiento, finanzas y desarrollo humano. Innovación también puede tomar una variedad de formas, incluyendo el diseño de proyectos de mejora y calidad, cambios en la organización y gestión, mayor eficiencia, desarrollo industrial de alta y mediana tecnología, creación de nuevos vínculos y mecanismos de coordinación, investigación científica y la comercialización de conocimientos técnicos.

Creatividad e innovación son en gran medida influenciadas por seis tipos principales de factores: (1) ventajas de localización (es decir, las economías de aglomeración y 'externalidades positivas' a escala regional); (2) redes de conocimiento; (3) factores culturales; (4) el entorno económico; (5) factores de organización; e (6) intervenciones del estado y de gobierno (es decir, las políticas, incentivos, instituciones). La medida también utiliza una gran variedad de indicadores relacionados con los bienes culturales, infraestructura y mercados en red en áreas como comercio, finanzas, alimentos, las artes, salud, tecnología, religión, medios de comunicación, etc..

Sobre esta base, las ciudades se clasifican en cinco categorías: 'nexo' (ciudades con innovaciones críticas), 'hub' (ciudades que son influyentes en áreas claves), 'nodo' (ciudades que combinan broadranging, rendimiento y desequilibrios), 'influyente' (ciudades que son competitivas pero con desequilibrio general) y 'advenedizo' (ciudades con potencial de rendimiento futuro). Una ciudad creativa debe establecer un equilibrio entre factores de 'hardware' – infraestructura y tecnología – y 'software' (incluyendo la mentalidad, dinámica del lugar, la conexión entre pensadores y hacedores y un cambio de ambiente).

### **Factores detrás de la iniciativa urbana**

La innovación puede emanar de un trabajador creativo, un líder comunitario, una persona de negocios, un artista, un funcionario público o un científico, etc.. Innovación puede responder a un problema específico, reducir riesgos, anticiparse a los retos, resultar en nuevos productos o procesos o aprovechar oportunidades emergentes o existentes. A los efectos de la prosperidad urbana, la innovación tiene un rol claro en mejorar las condiciones para las poblaciones y la manera de vivir, trabajar, mover, relajarse y más generalmente aprovechar al máximo la ventaja urbana.

Este fue el caso en Singapur, Hyderabad y Bangalore (India), Shenzhen y Chongqing (China), Gaziantep (Turquía) y Cebú (Filipinas). En Singapur, el gasto bruto en **Investigación & Desarrollo** aumentado de 1,9 por ciento en 1990 a 2.8 por ciento de 2008 y tres por ciento en 2010, con el foco en la investigación aplicada, la tecnología, la vida urbana sostenible y energías 'limpias'; en Bangalore, la aparición de la ciudad como un polo de conocimiento es un impacto visible de la política, el emprendimiento y la innovación. Con más de 66 facultades de ingeniería y 55 polítécnicos, la ciudad ha desarrollado como un centro para la innovación científica, investigación en aeronáutica y electrónica con centros de investigación públicos fuertes.

### **Variedad en innovaciones sociales e institucionales.**

Muchos factores obstaculizan la innovación urbana, especialmente en los países en desarrollo. No todos estos factores han sido suficientemente identificados, o comprendidos. Siete tipos principales de deficiencia parecen jugar un papel importante: (1) falta o pobre infraestructura de conocimientos; (2) la ausencia de políticas de innovación apropiada (debido a la falta de interés o comprensión); (3) limitados recursos financieros; (4) la debilidad de las instituciones locales (formales o informales); (5) falta de disponibilidad de recursos humanos (número y cualificación del personal); (6) falta de participación y coordinación en la elaboración e implementación de políticas de innovación; y (7) incentivos pobres.

En otros casos, los problemas se encuentran en la transferencia de tecnología y la pobre adaptación local del Know-how. Innovaciones 'caseras', también pueden estar mal relacionadas con las condiciones locales y nacionales, o pasar por alto las necesidades de los desfavorecidos, cuando fallan en "tomar en debida consideración la pluralidad de opciones tecnológicas y de conocimiento" que están disponibles a nivel local.

### **El poder transformador de las innovaciones**

Casi por definición, los procesos de innovación no son lineales, ni son fácilmente controlables. Sin embargo, en lo que respecta a innovación urbana, un patrón básico consistente parece estar en el trabajo.

Desde una perspectiva estratégica general la innovación puede llevar cuatro tipos principales de beneficios: (1) revitalización y sostenimiento de la economía social (p. ej. mejorar las políticas para la satisfacción de necesidades humanas); (2) cambios en las relaciones sociales (por ejemplo nuevos acuerdos sociales, nuevo pacto social); (3) reforzar los existentes, o creando nuevas instituciones para la mejora de la gestión urbana y la gobernanza (por ejemplo, regulación de tierra o conflictos sociales, nueva legislación); y (4) cambios progresistas en el espacio urbano (redistribución de recursos, mayor acceso a bienes y servicios públicos). Cualquier valor añadido por todas estas innovaciones sociales e institucionales se acumulará principalmente a la sociedad en su conjunto, en lugar de individuos privados o grupos, mejorando las perspectivas de prosperidad y dando su significado completo a la noción de «justicia espacial». La ciudad del siglo XXI es una ciudad reinventada para que sea más productiva, equitativa y sostenible, una ciudad más próspera.

### **Prosperidad urbana a través del diseño y el planeamiento**

De Asia a África pasando por América Latina, el diseño de planes maestros han tenido consecuencias similares, dañinas en innumerables ciudades: segregación espacial, la exclusión social, necesidades de movilidad excesiva y el consumo de energía, junto con pobres impactos respecto de las posibles economías de escala y aglomeración que cualquier ciudad puede ofrecer.

Las carencias del urbanismo moderno – siglo XX - han desencadenado reformas significativas desde la década de 1980 y 1990, en un esfuerzo por alejarse de planes integrales, regulación amplia y toma de decisiones de arriba hacia abajo. En países emergentes o en desarrollo, estas iniciativas típicamente favorecen la gentrificación de zonas enteras y, en ocasiones, desplazamientos masivos para hacer espacio para las carreteras, rascacielos, compuestos de lujo, centros comerciales, etc., a expensas de los hábitats y los medios de subsistencia de los pobres.



Puente peatonal en Cape Town Suráfrica

Las zonas urbanas continúan expandiéndose a través de interminables periferias, con graves y generalizados problemas de congestión del tráfico, dependencia de los vehículos de motor y uso intensivo de combustibles fósiles caros.

Este tipo de ciudad dominante es perjudicial para el patrimonio construido y el medio ambiente, incluyendo los alrededores de tierras agrícolas, así como la biodiversidad.

Sin embargo, el "Plan" como una herramienta de toma de decisiones en urbanismo debe defender mejor lo 'público' contra la amenaza de la expansión de los intereses 'privados' y sus consecuencias: reducción de los espacios públicos y en la provisión de bienes públicos, que afectan las dimensiones colectivas e intangibles, como la calidad de vida, interacción social, identidad cultural y valores sociales.

ONU-Habitat invita a un fresco y distinto tipo de planificación y diseño urbano – uno que tiene el poder para transformar paisajes de la ciudad y ampliar los enclaves de prosperidad a toda la ciudad.

Una próspera ciudad facilita un acceso equitativo a los 'bienes comunes'. Estos incluyen agua, aire, biodiversidad, conocimiento y otros recursos compartidos, incluyendo la infraestructura pública, junto con formas más intangibles como un

mejor ambiente, sentido de identidad y espacios culturales y simbólicos que en principio pertenecen a todo el mundo.

Más intensa ocupación de la tierra y actividades resultan en densidades de población sostenible que contengan o reduzcan la expansión urbana y el agotamiento de los recursos limitados. Mayor proximidad facilitará, a su vez, el abastecimiento y distribución de bienes y servicios. Un diseño eficiente (junto con las políticas y legislación de tierra adecuada) puede reducir el costo de la infraestructura. En la cima de la remediación, densificación y expansión suburbana, el uso de la tierra puede intensificarse a través de reurbanización de zonas, planificación de nuevas áreas con densidades más altas, "brownfield" desarrollo (es decir, descontaminante y desarrollo de tierra utilizada anteriormente para ciertos propósitos comerciales o industriales – caso parque olímpico de Londres 2012).

La Planificación urbana debe facilitar el despliegue de los espacios comunes que permiten el encuentro, la interacción y el diálogo entre grupos socio-éticos diferentes. Por otra parte, la estructura urbana física facilita la comunicación entre las actividades económicas y áreas residenciales, proporciona empleo y servicios a escala de barrio, con repercusiones positivas sobre la productividad, infraestructura, equidad, calidad de vida y el medio ambiente. Desarrollo de espacios vacíos o intersticios urbanos puede revitalizar zonas ruinosas de la ciudad.

Calles y espacios públicos deben considerarse como áreas multifuncionales para la interacción social, el intercambio económico y la expresión cultural entre una amplia diversidad de participantes. Es para la planificación organizar los espacios públicos y para el diseño fomentar su uso, en el proceso de mejora de un sentido de identidad y pertenencia. Seguridad y protección son dimensiones importantes a considerar en cualquier diseño, junto con la vital infraestructura subterránea (agua, energía y comunicaciones).

En un momento cuando tantas crisis golpean a las naciones se encuentra que un buen comienzo en el camino de la prosperidad depende más que nunca de las ciudades, éstas deben movilizar su potencial al máximo. Disfunciones internas en el marco legal e institucional, o alguna desconexión entre normas y propósitos, interfieren con el funcionamiento de la 'rueda de la prosperidad' y hace insostenible cualquier impulso existente.

## **PLANIFICACIÓN Y DISEÑO URBANO & PROSPERIDAD**

Dimensiones	Planeación y Diseño	Bienes comunes / Servicios / Soluciones
-------------	---------------------	---

		<b>Sustentables</b>
Productividad	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aprovechar los beneficios de las economías de aglomeración.</li> <li>- Acceso a ventajas productivas (conocimiento, calidad del medio ambiente, etc.).</li> <li>- Proporcionar suficiente espacio público para la circulación de bienes y personas e implementar una infraestructura adecuada.</li> <li>- Proporcionar sistemas eficientes de transporte para personas y bienes</li> <li>- Fomentar desarrollo urbano policéntrico, permitiendo las sinergias entre los centros y subcentros</li> <li>- Promover mezcla en usos del suelo para mejorar las economías de aglomeración y de escala</li> <li>- Intensidad de nodos urbanos y corredores para maximizar los beneficios de la concentración.</li> </ul>	<p>Bienes comunes</p> <p>Servicios públicos</p> <p>Soluciones sustentables</p>
Desarrollo de infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proporcionar infraestructura limpia, cerrar "bucles de desperdicio de energía" para preservar el clima, aire y conectividad de mejorar calidad del agua.</li> <li>- Ampliar los sistemas de transporte multimodal con aceras y la infraestructura de la bicicleta</li> <li>- Proporcionar infraestructura social como centros cívicos, bibliotecas, instalaciones deportivas, etc.).</li> <li>- Garantizar la eficiencia ecológica de sistemas de infraestructuras</li> <li>- Soporte de alta densidad a través del desarrollo de una infraestructura integrada, mejorar la eficiencia y el acceso</li> </ul>	<p>Bienes comunes</p> <p>Servicios públicos</p> <p>Soluciones sustentables</p>
Calidad de vida	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorar la identidad y la cultura a través de espacios simbólicos y conservación del patrimonio. Mejorar seguridad, soporte espacial a través del diseño urbano.</li> <li>- Asegurar alta calidad de los espacios públicos que se dedican a la interacción entre las comunidades.</li> <li>- Promover un sistema de espacios verdes.</li> <li>- La calle con un rol multifuncional de los espacios urbanos integrador de áreas naturales y recreativas.</li> </ul>	<p>Bienes comunes</p> <p>Servicios públicos</p> <p>Soluciones sustentables</p>

Equidad e inclusión social	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorar la libertad de movimiento.</li> <li>- Proporcionar buena localización adecuada, a la infraestructura pública y de servicios (incluyendo educación, salud, recreación, etc.).</li> <li>- Crear barrios mixtos con diversidad de puestos de trabajo y opciones de vivienda. Desarrollo del plan de consolidación espacial y expansión guiadas. Promover el desarrollo de uso mixto, garantizando la participación de grupos marginados. Mejorar la conectividad entre los barrios y acceso a los servicios. Convertir su tierra y desarrollo en una fuente de ingresos.</li> </ul>	<p><b>Bienes comunes</b> <b>Servicios públicos</b> <b>Soluciones sustentables</b></p>
Sustentabilidad ambiental	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Garantizar aire limpio, agua no contaminada y preservación de la biodiversidad. Adaptación/mitigación al cambio climático. Maximizar los beneficios naturales del sitio (luz del sol, los cuerpos de agua, vientos, etc.). Plan para la restauración de los ecosistemas.</li> <li>- Mejorar los parques públicos, costaneras y áreas 'verdes' para fines recreativos y productivos.</li> <li>- Uso del "diseño urbano pasivo" para reducir las emisiones de carbono. Soluciones sostenibles a través del plan de densidad urbana para reducir el consumo energético y huella de asentamientos. Reducir la fragmentación de los sistemas naturales; reducir la huella espacial a través de cuidado del diseño de las redes de infraestructura y asentamientos.</li> </ul>	<p><b>Bienes comunes</b> <b>Servicios públicos</b> <b>Soluciones sustentables</b></p>

### Fundamentos legales e institucionales

El fundamento jurídico-institucional de la ciudad del siglo XX es bastante uniforme; Esto explica las similitudes no sólo en las modalidades funcionales sino también en los desequilibrios muy visibles de la ciudad del siglo XX en su sentido genérico, por ejemplo, segregación espacial, la exclusión social, un predominio de movilidad motorizada, alto consumo de energía y pobre aprovechamiento respecto a las posibilidades de economías de aglomeración.

Después de un largo período de consultas y negociaciones, un estatuto de la ciudad fue planteado en Brasil en 2001 para consagrar el derecho a la ciudad.

Un prominente erudito destaca cuatro dimensiones del estatuto de la ciudad de Brasil 2001: "el primero conceptual, aportando elementos para la interpretación del principio constitucional de la función social de la propiedad urbana y de la ciudad; el segundo acerca de la regulación de nuevos instrumentos para la construcción de un orden urbano diferente por los municipios; el tercero con la indicación de los procesos para la gestión democrática de ciudades; y el cuarto sobre la identificación de los instrumentos jurídicos para la regularización integral de asentamientos informales en las zonas urbanas públicas y privadas.

La prosperidad urbana compartida implica mejorar la esfera pública, una más equitativa distribución de los bienes públicos y consolidar los derechos a los bienes comunes para todos.

**La prosperidad compartida no es accidental, ni es un resultado automático de las fuerzas económicas de crecimiento o de mercado. Es un constructo humano, colectivo que requiere visión, liderazgo y un programa coherente de acción.**

---

 \* 

---

Bibliografía, notas y referencias en original en pdf adjunto